

The University of Texas at Austin

Lozano Long Institute of Latin American Studies
Center for Latin American Social Policy

*Relaciones entre la Sociedad y el Ambiente en una Comunidad Campesina de Pastores en
Huancavelica: Hacia una Política Social para el Desarrollo Rural de las Zonas Altas del Perú*

*(Informe del trabajo de campo realizado con el apoyo
de los Summer Funds del Center for Latin American Social Policy)*

Alumno: Julio C. Postigo Mac Dowall

Austin, Agosto de 2005

1. Metas y Objetivos

1.1 Las metas:

Recoger información en el campo, de fuentes primarias, sobre:

- Las organizaciones social, política y espacial de la comunidad campesina de Pilpichaca.
- El uso del suelo y las actividades económicas de la comunidad de Pilpichaca.

1.2 Los objetivos:

- Analizar las organizaciones social, política y espacial que hacen posible el uso de recursos naturales en la comunidad campesina de Pilpichaca.
- Comparar los resultados de este análisis con otras ocho comunidades campesinas de Huancavelica.
- Contribuir a la mejora del proyecto de desarrollo que una ong peruana viene llevando a cabo en el área.
- Proponer algunos lineamientos de política para el desarrollo de las comunidades campesinas de pastores de los Andes Peruanos.

2. Metodología

Combinar cuatro métodos en el trabajo de campo en profundidad en Pilpichaca:

- i) Observación participante.
- ii) Entrevistas semi estructuradas a informantes calificados de la comunidad.
- iii) Grupos focales de acuerdo al género de los participantes e incluyendo miembros de distintos grupos etareos en cada caso: Uno con mujeres, uno con hombres, uno con parejas. En cada caso se incluirían personas mayores, ancianas y jóvenes.
- iv) Análisis espacial que incluye:
 - Establecimiento de puntos de GPS de las viviendas, límites comunales y de las zonas productivas.
 - Establecimiento de puntos de GPS para verificar la clasificación de la imagen satelital.
 - Fotos aéreas de distintas épocas para considerar la variable temporal

Es importante mencionar que el diseño inicial del trabajo de campo contemplaba realizar además diagnósticos rápidos en ocho comunidades campesinas de distinto tipo: dos de ganaderos, dos agropecuarias, dos de agricultores, y dos de fruticultores. Estos diagnósticos permitirían comparar los distintos tipos de comunidad para establecer la naturaleza de cada tipo e identificando similitudes y diferencias. Desafortunadamente esta parte del trabajo no se pudo realizar por limitaciones de tiempo que se derivaron de la mayor dedicación que el estudio en profundidad de Pilpichaca demandó.

Se propuso realizar tres grupos focales, de los cuales sólo fue posible llevar a cabo uno con hombres y otro mixto. Obtener información de las mujeres fue muy complicado por las barreras del idioma pero también culturales. No era apropiado conversar con una mujer a solas, así que si se

hacía en presencia de hombres de la comunidad eran ellos quienes conversaban, la mujer permanecía callada porque no tiene un dominio pleno del castellano y esto la inhibe de hablar con foraneos en frente de personas del lugar por vergüenza.

Otro aspecto que influyó en el recojo de la información fue el tener relación con una ong que trabaja en la zona. Si bien esta relación nos permitió un acceso más fácil a la comunidad considerando el trabajo y la confianza desarrollado entre ambas partes, al mismo tiempo, nos hizo dependientes, especialmente al inicio, de los ritmos de trabajo del equipo en la zona pues sería este equipo quien no sólo nos facilitaría el transporte y alojamiento, sino también quien nos presentaría ante autoridades y población en general.

Asimismo, es importante ser consciente que el vínculo con la ong preconditionaba las interacciones con autoridades y campesinos. Inicialmente hubo no sólo que explicar nuestro trabajo sino que hacer énfasis en que no eramos trabajadores de la ong y que nuestro trabajo era independiente de su labor de promoción del desarrollo. Como se puede apreciar, las relaciones previas con instituciones que pueden apoyar y facilitar la realización del trabajo de campo tienen también un lado que condiciona inicialmente las interacciones con nuestro objeto de estudio.

En los meses de Junio y Julio, hay un conjunto de celebraciones religiosas, patronales, y nacionales en la comunidad de Pilpichaca: Día del campesino y aniversario de la comunidad (24 de junio), Fiestas Patrias (27,28 y 29 de Julio). En estos días si bien es cierto se crea un ambiente festivo propicio para una mejor integración en la vida comunal, también se hace más difícil la realización de las actividades planificadas. En general comuneros y autoridades tienen tareas específicas que cumplir para dichas fechas, por lo que no tienen mucha disponibilidad de tiempo para entrevistas o grupos focales. Asimismo, durante las festividades propiamente dichas, no hay un ambiente propicio para un recojo de información preciso y veraz.

3. Contexto Nacional

Las negociaciones del Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, y los Países Andinos -Colombia, Ecuador, y Perú-, son el proceso más importante de la vida nacional pues se trata de un acuerdo que trasciende ampliamente lo comercial, involucrando el diseño del modelo económico peruano de los próximos años, limitando mucho más el rol de Estado en tanto ente planificador del desarrollo nacional y regulador de las relaciones entre la sociedad y el mercado. Luego de 11 encuentros, se han tomado acuerdos sobre 4 temas de los 23 por negociar. Los temas más sensibles son agricultura y propiedad intelectual. En el primero, la tensión se centra alrededor de la eliminación de la franja de precios en los países andinos así como de los subsidios a la agricultura norteamericana. La propiedad intelectual contiene temas como el de registro de patentes,

que limitaría la producción de medicamentos genéricos con el consecuente encarecimiento de medicinas.

Quedan al menos dos rondas de negociación por realizarse, aunque existe un sentido común difundido sobre los beneficios de este tratado, vinculados a las exportaciones, poco se sabe sobre sus perjuicios, especialmente para los productores nacionales para el mercado interno; peor aún, se está difundiendo la idea que este tratado sería la salida de la crisis y que sin él no hay ni esperanzas ni posibilidades de desarrollo. La necesidad de información seria y objetiva crece con el paso del tiempo, así como la voluntad porque la decisión nacional de tal magnitud no quede en las manos de los gobernantes sino que sea a través de un referéndum.

3.1 Economía

3.1.1 Inflación

De enero a agosto de 2005, la inflación acumulada fue de 1,0 por ciento, en tanto que la inflación acumulada en los últimos doce meses fue de 1,2 por ciento. La tendencia a la baja de la inflación en el presente año responde principalmente a la reversión paulatina de los choques externos e internos ocurridos durante el 2004 (mayor inflación importada y menor producción agrícola) los que ubicaron transitoriamente la tasa de inflación en el límite superior de la meta (3,5 por ciento) en dicho año; y a la tendencia apreciatoria del Nuevo Sol registrada especialmente desde el segundo semestre de 2004.

Para los siguientes meses se espera que la tasa de inflación medida en los últimos doce meses esté cerca al 1,5 por ciento, límite inferior del rango meta, y cierre el año 2005 en 1,8 por ciento. El próximo año, la tasa de inflación de los últimos doce meses convergería hacia 2,5 por ciento, lo cual asume una reversión de la trayectoria apreciatoria del Nuevo Sol y un crecimiento económico cercano al 5 por ciento.

En general, las previsiones indican que durante los próximos dos años la inflación se mantendrá dentro de los niveles anunciados como rango meta y que la actividad económica continuará mostrando un crecimiento sostenido. (Reporte de Inflación: Evolución y perspectivas Mayo 2005)

3.1.2 Crecimiento

La tasa de crecimiento de la economía continuó acelerándose al pasar de 4,8 por ciento en el 2004 a 5,9 por ciento en el primer semestre del 2005. Hay un mayor dinamismo de las exportaciones, tanto en precios como en volumen, superior a los previstos por las entidades especializadas. Se tiene así un sólido crecimiento del sector manufacturero no primario y un positivo

clima de confianza de consumidores y empresarios. Para el próximo año, se mantiene la proyección de una tasa de crecimiento anual de 5,0 por ciento.

En junio, el PBI creció 4,6 por ciento alcanzando 48 meses de crecimiento continuo. Con este resultado se acumula un crecimiento de 5,9 por ciento durante el primer semestre del año. En este mismo mes se registró por primera vez en el año una mayor tasa de crecimiento de los sectores primarios, con una tasa de 5,5 por ciento, comparado con un crecimiento de 4,4 por ciento de los sectores no primarios. Entre los primarios, los sectores minería y agricultura fueron los más dinámicos, con el crecimiento de la producción de hidrocarburos y arroz, algodón, papa y carne de ave, respectivamente, en tanto que los sectores no primarios crecieron 5,2 por ciento, principalmente por manufactura no primaria. (Notas de Estudios del BCRP. No. 20 – 22 de agosto de 2005)

El gasto público continuó expandiéndose debido a incrementos en las remuneraciones de los maestros y a las inversiones de las empresas públicas y los gobiernos locales. Asimismo, continuó el comportamiento positivo del consumo y la inversión privada.

El entorno internacional, los mayores precios del oro, cobre, zinc y molibdeno, que son nuestros principales productos de exportación, compensaron por demás el impacto negativo del aumento de los precios internacionales de combustible.

Las proyecciones para lo que queda del año 2005 señalan un crecimiento de 5,3% de la demanda interna y la inversión privada, 9,6 %, se mantiene así el dinamismo observado durante el primer trimestre del año. Las exportaciones de bienes crecerían a una tasa de 6,6 % en términos reales. (Reporte de Inflación: Evolución y perspectivas Mayo 2005).

El escenario macroeconómico de los años 2005 y 2006 considera un déficit fiscal de 1,0 % del PBI, favorecido por ingresos transitorios asociados a altos precios de las exportaciones, y una posición sólida de balanza de pagos. (Reporte de Inflación: Evolución y perspectivas Agosto 2005) Este entorno macroeconómico supone que los mercados financieros continuarán operando sin turbulencia. En la perspectiva de una eventual volatilidad en los mercados financieros provocada por los numerosos procesos de renovación política electoral en la región y en el país, el Banco Central ha acumulado en forma preventiva un nivel elevado de reservas internacionales.

En el período enero-junio, el sector minería e hidrocarburos creció 2,6 por ciento. La producción de hidrocarburos creció por duodécimo mes consecutivo debido a la mayor producción de petróleo crudo (30,4 por ciento) y gas natural (80,1 por ciento). La producción del sector manufactura aumentó 5,9 %. El sector construcción aumentó 3,8 % en junio. Los créditos hipotecarios colocados por el sistema financiero en junio se incrementaron en 11,9 %. Este resultado estuvo asociado al aumento de los créditos del Programa Mivivienda, a los cuales se le atribuye el total de dicho crecimiento. En el período enero-junio del 2005 la contribución del

Programa Mivienda fue en promedio de 11,8 puntos porcentuales, comparado con 11,4 puntos porcentuales en similar período del 2004.

3.1.3 Balanza Comercial

Para el 2005 se estima que las exportaciones aumenten a una tasa de 16,7 %. En promedio, los precios de las exportaciones crecerían a 4,4 % y los volúmenes lo harían en 11,9. Las exportaciones tradicionales lo harían en 18 y las no tradicionales en 13 %. (Reporte de Inflación: Evolución y perspectivas Mayo 2005).

Las mejores cotizaciones de los metales básicos, del petróleo y el café, los mayores volúmenes exportados de Antamina (cobre), la puesta en marcha de Alto Chicama (oro) en el segundo semestre de 2005 y el impacto para todo el año del proyecto Camisea (petróleo y derivados) que se inició en el segundo semestre de 2004, así como un efecto moderado de la eliminación de las cuotas textiles y el dinamismo de las exportaciones agropecuarias, respaldan el crecimiento proyectado de las exportaciones. (Reporte de Inflación: Evolución y perspectivas Mayo 2005).

Las importaciones del año 2005 alcanzarían un nivel de US\$ 11 617 millones, con un crecimiento de 18,2 % consistente con el crecimiento de 5 por ciento en el PBI, mayores precios del petróleo respecto a la proyección de enero y la mayor recuperación de la inversión privada. Este crecimiento sería liderado por las importaciones de materias primas (20 %), principalmente combustibles e insumos industriales, y de bienes de capital (20 %), particularmente para la industria. (Reporte de Inflación: Evolución y perspectivas Mayo 2005).

3.1.4 Presupuesto

El presupuesto para el año 2006 alcanza los S/. 50,692 millones, de los cuales el 48.2 % se destinan al gasto corriente. El programa social 'Juntos' dispondrá de S/. 300 millones. Además se destinará S/. 349 millones para los procesos electorales generales, regionales y municipales

3.2 Política

El contexto político nacional está marcado por las elecciones generales del 2006. Las agendas gubernamentales y sociales concentran su trabajo en el proceso electoral, buscando consolidarse, establecer alianzas, y muy pocas veces elaborar propuestas.

A partir de la reinstauración del régimen democrático en el 2001, la precaria relación entre los gobernantes y la población, la ausencia o ineficiencia de los canales para expresar sus demandas y el desinterés de los políticos por escucharlas han contribuido a que sectores marginados o excluidos de la atención del Estado impulsen acciones de violencia para lograr sus cometidos, poniendo en

riesgo la gobernabilidad del país. Las masivas protestas, bloqueos de carreteras y destrucción de locales públicos se acompañan cada vez con mayor frecuencia, de pedidos de revocación y de linchamientos de autoridades locales, supuestamente, para castigar sus prácticas indebidas. Igualmente, con frecuencia, pobladores de barrios populares de las ciudades como de caseríos rurales apresan y agreden a delincuentes ante la inacción o ineficacia de las autoridades policiales y judiciales para controlar el crecimiento de las acciones criminales. A las demandas de cumplimiento de promesas ofrecidas se suma una sostenida exigencia de mayor y mejor atención de parte de las distintas instituciones del Estado.

En ese sentido, la debilidad institucional del Estado y sus consecuencias son causas de la elevada desaprobación social a las instituciones públicas y a las organizaciones políticas, tal como lo muestran las encuestas que se llevan a cabo periódicamente, así como los crecientes conflictos sociales y las reiteradas crisis de gobernabilidad reseñadas cotidianamente por periodistas, académicos e instituciones públicas¹.

La carencia de redes sociales y políticas legítimas que organicen la participación ciudadana en los marcos legales ha contribuido para que las múltiples movilizaciones populares se acompañen con variados grados de violencia destinados a que las autoridades se vean obligadas a atender las demandas sociales.

Estas condiciones favorecen la emergencia de dirigentes políticos y gobiernos improvisados y precarios que propician, sino alientan, distintas formas de corrupción de funcionarios públicos y otras formas delictivas que refuerzan la desafección ciudadana a la política y a la democracia. Esta situación, compartida por otros países de América Latina,² es un problema para el fortalecimiento de la democracia y un riesgo para la consolidación del proceso de descentralización en el Perú y en la región.

En el Perú actual no hay un correlato entre los cambios a nivel político de recuperación y consolidación de la democracia y el mejoramiento en el nivel de vida de los ciudadanos, lo que constituye un problema grave. Hay una suerte de descreimiento -a priori- en la política y en los políticos que conduce a reforzar una actitud asistencialista entre los electores (quién me ofrece más y mejor) y clientelista, entre los candidatos, lo que a su vez promueve la debilidad del Estado y el desencanto con la democracia.

El proceso de descentralización puede agudizar la fragmentación o puede comenzar a quebrar estas percepciones y prácticas tradicionales de promocionar y ejercer el poder. En ese sentido, siendo un proceso lento, desigual y conflictivo, es fundamental que esta campaña política recoja los cimientos de esta embrionaria conciencia ciudadana sobre la participación y la importancia

¹ Defensoría del Pueblo. Mapa de conflictos, 2004 (ms). Carlos Meléndez

² PNUD. La democracia en América Latina, 2004.

de la democracia para 1) fortalecer el proceso de descentralización en marcha 2) hacer de las campañas electorales un período de aprendizaje democrático y ciudadano y 3) sentar las bases para que el nuevo gobierno asuma una agenda con responsabilidades firmes y mensurables ante sus electores, así como dejar muy claro, para los electores, los temas y las propuestas a las que el candidato se está comprometiendo a fin de pedirle cuentas posteriormente.

4. Huancavelica: Contexto Socioeconómico

4.1 Las Condiciones

El departamento de Huancavelica está ubicado en la sierra centro-sur del Perú y cuenta con una población total de 443 mil 213 habitantes (Proyección al 2002. INEI, Compendio Estadístico 2002).

4.1.1 Huancavelica rural

Huancavelica es un departamento eminentemente rural considerando tanto el porcentaje de la población que vive en áreas rurales (74%) como el porcentaje de población rural mayor de 15



Imagen 1: Huancavelica en el Perú

Cuadro 1: Población Departamental mayor de 15 años, por área rural y urbana, por actividad económica principal

Rama de la actividad	Urbano		Rural	
	Población	Estructura porcentual	Población	Estructura porcentual
Dpto. de Huancavelica	29,022	28%	74,702	72%
Administración Pública	151	67%	73	33%
Profesionales	4,046	74%	1,412	26%
Técnicos	824	80%	205	20%
Empleados de Oficina – Sector Privado	1,116	86%	176	14%
Comercialización	2,813	69%	1,254	31%
Agropecuarios	6,817	14%	42,462	86%
Obreros	2,130	46%	2,490	54%
Construcción civil, papel y cartón	1,366	62%	855	38%
Trabajo no calificado - ambulantes	4,698	21%	17,647	79%
Otra	613	72%	235	28%
Ocupación no especificada	3,496	37%	6,011	63%
Buscando trabajo por primera vez	952	34%	1,882	66%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1993.

años cuya actividad económica principal es la agricultura (86%), (INEI 1993). (Ver cuadro1)

La población rural está organizada, en su mayoría, en comunidades campesinas, existiendo actualmente 565 comunidades reconocidas (Directorio de Comunidades Campesinas 2002. PETI), las cuales albergan más de las $\frac{3}{4}$ de la población total del departamento. El quechua es el idioma materno del 67% de la población.

4.1.2 El uso del suelo Huancavelicano

Huancavelica posee un importante potencial ganadero, pues 76.3% de su superficie es de pastos naturales, mientras que apenas 16.8% son suelos agrícolas (III CENAGRO, 1994). Más del 90% del territorio departamental es superficie agropecuaria, la misma que está compuesta principalmente por pastos naturales (76.3%), recurso indispensable para el desarrollo de la ganadería.

Las 219,795 hectáreas de superficie agrícola y 828,152 hectáreas de pastos que existen en el departamento, nos revelan su gran potencial ganadero: alpacas, cabras, vacas y llamas. Las zonas ganaderas están principalmente en las provincias de Huancavelica, Castrovirreyna, Tayacaja y Huaytará. Entre las especies domésticas de origen nativo se tienen a los camélidos domésticos: alpacas y llamas. La zona alta colindante con el departamento de Ayacucho presenta una significativa concentración de ganado camélido estimado en 300,000 alpacunos.

Los recursos forrajeros abarcan grandes extensiones y son sustento de la producción pecuaria que ocupa a un considerable número de la población campesina; es más, 92% de los pastos se encuentran en territorios de comunidades campesinas. El 80% de la propiedad del ganado está en manos de los pequeños productores, las Comunidades Campesinas son generalmente propietarios de los recursos de agua y terrenos de pastoreo.

Si bien las comunidades campesinas representan el 0.6% del total de unidades agropecuarias que existen en Huancavelica, ellas poseen el 69% de la superficie agropecuaria del departamento, cifra que aumentaría si consideráramos como superficie comunal aquella bajo uso de las familias y no sólo aquella que está bajo gestión colectiva tal como lo hace el III CENAGRO.

4.1.3 La Minería y Huancavelica

Huancavelica es un departamento minero por excelencia y por tradición³. Prácticamente todo el departamento se encuentra vinculado a esta problemática: 86% de sus distritos, 92% de las comunidades campesinas, 87% de la población rural del departamento, y el 52% del área del departamento son impactados por la actividad minera.

El desarrollo del departamento (o mejor dicho su ausencia) ha estado estrechamente ligado a la explotación minera departamental. En la actualidad, y como consecuencia de una alza en la

³ Recuérdese que de aquí salía el mercurio para procesar la plata de Potosí.

demanda de minerales polimetálicos, la mayor seguridad que existe al haberse reducido notablemente la situación de violencia política y las facilidades que otorga la nueva legislación minera, se viene registrando un resurgimiento de la actividad minera del departamento: han vuelto a entrar en actividad numerosos yacimientos metálicos, especialmente en la parte altoandina; y hoy casi todo el departamento ha sido denunciado para la explotación minera.

La expansión del área de las exploraciones mineras se realiza, la mayoría de veces, sin solicitar el consentimiento de las comunidades campesinas propietarias de los terrenos, reproduciendo de esa manera condiciones de imposición de relaciones de poder de las empresas. Contribuyen a esta situación, tanto el desconocimiento de las comunidades sobre el marco legal y sus derechos, como sus necesidades económicas. No llama la atención entonces que el ingreso, sobre todo de las empresas nacionales, en los terrenos de las comunidades campesinas se base en la apropiación arbitraria de áreas sin acuerdo previo y sin compensación alguna. Aunque esta práctica parece haberse modificado, los resultados siguen siendo desfavorables a las comunidades campesinas. En los últimos meses ha habido enfrentamientos violentos entre la población y empresas mineras, como es el caso de Cajamarca, Las Bambas, y Piura⁴.

4.1.4 La pobreza

A pesar de este potencial –minero y agropecuario-, y de que el PBI departamental (356.29 millones de dólares) es superior al de otras zonas del país, Huancavelica tiene los niveles de pobreza más altos (51.7%), y el nivel de vida más bajo a nivel nacional (3.39) (Fuente: Apel, Karin. Perfil Región Sur Ayacucho-Huancavelica, 1998).

En 1993 la población en pobreza alcanzaba el 92.2% de la población total, en tanto que la población en extrema pobreza o miseria alcanzaba el 51% de ese porcentaje. Esta situación se ha mantenido en los últimos nueve años, en tanto los estudios de FONCODES indican que Huancavelica sigue siendo el departamento más pobre del Perú. Los indicadores de pobreza alcanzan las cifras más altas del país, con 51.7% en el índice de pobreza del año 2000 (FONCODES. Mapa de Pobreza 2000).

Estos datos nos sitúan ante un departamento en donde uno de los principales recursos para el desarrollo, la población, es afectado por graves problemas que impiden e impedirán en el futuro, si no se hace algo para contrarrestar esta situación, el despliegue de capacidades y potencialidades que hagan posible su desarrollo.

4.1.5 Situación de la mujer

⁴ Es preciso mencionar el emblemático caso del valle de San Lorenzo donde la acción de un conjunto de actores locales, nacionales y transnacionales, logró detener el trabajo de la compañía minera Manhattan.

La población femenina en el departamento representa el 52% de la población total, conforme se aprecia en el cuadro siguiente:

Cuadro 2: Situación de la mujer en Huancavelica

	% de mujeres de 30 a 45 años con 4 o más hijos	% de mujeres solteras de 15 a 49 años que son madres solteras	% de mujeres jefas de hogar	Tasa de analfabetismo de mujeres mayores de 15 años	% de mujeres con 8 hijos o más	% de productores mujeres
Huancavelica	35	15.3	26.5	47.7	27.6	25.8
Perú	21.7	13.5	23.3	18.3		

Fuente. Apel, Karin. Perfil Región Sur Ayacucho-Huancavelica,SNV. 1998

Como se puede observar, las cifras para Huancavelica exceden en gran medida los promedios nacionales. El porcentaje de mujeres jefas de hogar se explica por el periodo de violencia que afectó al departamento, situación que llevó además a las mujeres a organizarse en asociaciones de subsistencia (vaso de leche, clubes de madres) para poder sobrevivir.

La educación y el acceso a la escuela ha sido en nuestro país un privilegio casi exclusivo de los varones, para comprobarlo es suficiente ver las tasas de analfabetismo del departamento (34%), de la cual 47.7 % son mujeres, y en el ámbito rural llega a 54.6 %. (Fuente INEI, 1993). La deficiente y escasa educación constituye una limitación para desarrollo de población y como se puede observar en mayor medida para las mujeres rurales.

4.1.6 Mapa institucional

En cuanto a las instituciones existentes en la región, éstas se han clasificado de la siguiente manera: desde el Estado, la estructura política administrativa del Estado; desde la

Cuadro 3: Mapa institucional de Huancavelica

Provincias	ESTADO			SOCIEDAD CIVIL			ESPACIOS DE CONCERTACIÓN	
	Gob. Reg.	Gob. Prov.	Gob. Local	Org. Sindicales	ONGs	Nº Productores agropecuarios que pertenece a alguna organización agraria	Mesa de Concertación Regional	Mesa de Concertación Local
Acobamba		1	8		0	2015		
Huaytará		1	16		0	826		
Tayacaja		1	18		0	3667		
Huancavelica		1	17		14	766		
Angaraes		1	12		0	2973		
Castrovirreyna		1	13		0	419		
Churcampa		1	9		0	1835		
TOTAL	1	7	93	7	14	12501	1 mesa departamental	6 provinciales 18 distritales*

Fuente: Estructura política: INEI, Organizaciones Sindicales y ONGs: CUANTO. Organizaciones Agrarias: Censo Nacional Censo Nacional Agropecuario 1994. Mesas de Concertación: www.mesadeconcertacion.org.pe
* Churcampa, Huayllahuara, Pampas, Congalla, Nuevo Occoro, Palca, Laria, Conaica, Huando, Cuenca, entre otras.

Sociedad Civil, las organizaciones sindicales, organizaciones no gubernamentales y organizaciones agrarias; desde los espacios de concertación, las Mesas de Concertación. Sin duda éstas categorías no agotan la amplitud de las organizaciones que agrupan a la sociedad civil, pero pueden ser de utilidad como ejemplos ilustrativos del panorama institucional del departamento.

4.2 Los Procesos

4.2.1 Desarticulación departamental y ‘nuevas ciudadanías’

Huancavelica es un caso notorio de desarticulación departamental. La falta de carreteras intraregionales adecuadas determina la existencia de tres zonas claras de influencia económica, social y cultural: la ciudad de Huancayo y los departamentos de Ayacucho e Ica. Este es uno de los principales escollos para el desarrollo huancavelicano, agravándose en la relación de los distritos con sus anexos, muchos de los cuales apenas cuentan con trochas angostas y caminos de herradura en pésimas condiciones.

Las municipalidades huancavelicanas, en su gran mayoría, actúan orientadas por una concepción tradicional que las circunscribe a ser prestadoras de servicios urbanos y a atender casi exclusivamente las capitales de distrito y provincia. Tal situación plantea un problema de legitimidad de los gobiernos locales en la medida que la mayoría de la población vive en el área rural y está directamente relacionada a la agricultura y la ganadería.

Sin embargo, un proceso de capital importancia actualmente en curso en Huancavelica, al igual que en otras zonas de la sierra, es la suplantación paulatina de la “ciudadanía comunal” por la de “ciudadanía municipal”, expresada especialmente a través de la conformación de

municipalidades de centro poblado menor como una estrategia de la población rural para acceder a los recursos del Estado y romper con el centralismo practicado por las propias autoridades municipales.

Es importante mencionar que se vienen dando procesos, aún incipientes, de modernización y democratización municipal. Es el caso de las municipalidades de las provincias de Castrovirreyna, Acobamba, Churcampa y Huancavelica. En ellas se ha avanzado en procesos de planeamiento estratégico, concertación interinstitucional, acercamiento a la problemática agropecuaria y participación de las comunidades campesinas.

Una gran limitación para las iniciativas municipales es el corto presupuesto que se les es asignado por el Fondo de Compensación Municipal. De otro lado, éstos no reciben una contribución significativa por ingresos propios debido a las condiciones de pobreza de la población, a una legislación inadecuada y a la falta de mecanismos adecuados de recaudación. Otra característica de los gobiernos locales rurales es la carencia de recursos humanos calificados y de instrumentos de gestión adecuados para ejecutar sus funciones y realizar sus actividades. Las características comunes de las gestiones municipales son la improvisación, el escaso orden administrativo y contable, la ausencia de planes operativos y el uso deficiente de mecanismos de participación ciudadana y concertación institucional. Estas carencias impiden que los gobiernos locales, a pesar de las intenciones de las autoridades elegidas, asuman plenamente el liderazgo en el proceso de desarrollo de sus territorios.

4.2.2 Regionalización y Presupuestos Participativos

La presentación del expediente técnico que propone la formación de Región Ayacucho-Huancavelica-Ica, ha provocado un conjunto de reacciones, incluyendo una suerte de oposición. Organizaciones como el Frente de Defensa, gremios regionales como la Federación de Campesinos, gobiernos locales como las municipalidades provinciales de Tayacaja y Huancavelica, han mostrado su desacuerdo con dicha propuesta, a la que califican de tener un sesgo autoritario e interesado. A esto se suma un contexto de desinformación y de opinión pública macro regional adversos a la integración de Huancavelica, tal como fue expresado por el Consejo Regional de Ica e importantes gremios empresariales de esta región, la incertidumbre de la población ayacuchana, y el descontento de la población de Junín.

A dos meses de la anunciada realización del referéndum que decidirá el “sí” o “no” a los proyectos de conformación de regiones, un grupo de ONG, entre éstas RED PERU, CARE, SISAY, INAPRO, constituyó un Grupo Impulsor de la participación informada, en particular de la difusión de la propuesta del expediente técnico Ayacucho, Huancavelica e Ica, el mismo que se denomina “AHÍ SÍ”. El Grupo realizó una reunión ampliada en Huancavelica, para tratar sobre la

sensibilización a la población. Sin embargo, hay críticas serias a este Grupo de paralizarse con la propuesta, lo que ha sido motivo de preocupación de instituciones como la Defensoría del Pueblo y la Mesa de Lucha Contra la Pobreza. Del mismo modo, el Proyecto de Fortalecimiento de Capacidades de los Actores Regionales ha empezado, muy tardíamente, con la campaña de sensibilización por el “SP”.

El primer semestre del 2005 es el periodo donde se realizan los presupuestos participativos. Sin embargo, el inicio de la planificación anual se atrasó significativamente, entre otras razones, porque la primera fase de capacitación de los agentes participantes y los materiales divulgativos respectivos que estaban a cargo del Proyecto del MEF se atrasó y gran parte de las municipalidades no contaban con promotores o facilitadores para hacerlo.

Si se realiza un pre-balance de las experiencias últimas de presupuesto participativos en sus distintos niveles, se distingue la generación de una suerte de desánimo en relación al alcance efectivo de la priorización participativa, a la que inicialmente se percibe como “democratizadora”. Los recursos del presupuesto público que se debaten son muy escasos y corresponden a ámbitos definidos, quedando la mayor parte a cargo del gobierno central; por otra parte, los resultados de la priorización participativa no tienen garantía de ser ejecutados pues están condicionados al filtro técnico-financiero del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) y al tiempo que tomen no sólo su formulación sino también su aprobación. En síntesis, se percibe insatisfacción en relación a las expectativas “democratizadoras” del proceso.

Es preciso señalar cierto paralelo entre el descreimiento en la democracia a nivel nacional y el que se da a nivel departamental. Se encuentra el desgaste de las instituciones, la inadecuación del sistema a la realidad, la insatisfacción de los ciudadanos, y la inexistencia tanto de canales como de representantes para viabilizar sus demandas.

Las objeciones a la propuesta de la macro región parece expresar conflictos étnicos entre las poblaciones de la costa y sierra, pero enfatizando que se trata de los sectores criollos de la costa –Ica como zona agroexportadora- y la sierra –ayacucho, como centro político cultural- en relación con los sectores marginales mas excluidos que representa la población huancavelicana

4.2.3 Problemática Campesina

La continúa sequía y las alteraciones climáticas han puesto en grave estado a las familias alpaqueras y a los pequeños productores de cultivos andinos tradicionales. En marzo de este año se aprobó 1 millón y medio de nuevos soles para el apoyo a familias damnificadas por la sequía y el friaje de hace dos años atrás. Actualmente la Dirección Regional Agraria de Huancavelica DRAH está ejecutando este recurso que consiste en dotación de semillas y campañas de sanidad animal. Existe el riesgo, por el comportamiento del clima y la cada vez mayor escasez del agua, de la fuerte

descapitalización campesina y la migración a las ciudades. Si bien es cierto que existen proyectos como PROALPACA u otros, aún éstos no satisfacen la demandas mayores de la población campesina.

Los gremios agrarios, principalmente la Federación Departamental de Comunidades Campesinas de Huancavelica FEDECCH, aún siguen actuando de manera dividida. Sin embargo, por el despliegue logístico, los que tienen vinculación con la Confederación Campesina del Perú CCP vienen llevando a cabo sus escuelas campesinas en cuatro provincias de manera permanente, inclusive en consorcio con el Proyecto de Fortalecimiento de Capacidades del Gobierno Regional y han ganado mayor espacio y legitimidad. En cambio los otros gremios, a pesar de que tienen participación en incidencia (son parte del Consejos de Coordinación Regional, tienen relación con la DRAH, son de varios consejos regionales como los de salud y educación- siguen actuando, pero con una postura muy contestaria, lo que reduce su incidencia. Los primeros están realizando una fuerte campaña contra el TLC y contra la aprobación de las nuevas legislaciones de Comunidades y el de aguas. Estas, según sus dirigentes, estarían de acuerdo con la propuesta de articulación Macroregional Ica, Ayacucho y Huancavelica.

4.2.4 Conflictos Sociales

El Paro Regional de 48 hrs. promovido por el Frente de Defensa Regional tuvo como plataforma un total de 29 puntos. Entre estos: desacuerdo con el proceso de conformación de Regiones, oposición total a la propuesta del Tratado de Libre Comercio (TLC) con EEUU, reivindicaciones por los recursos hidroenergéticos, hídricos (Tambo Ccaracocha); así como “No” a la Propuesta de la Nueva Ley de Comunidades Campesinas y a la propuesta de la Nueva Ley del Agua.

Diversos gremios de los sectores públicos, han reiterado en paros y movilizaciones su rechazo a la Ley Marco del Empleo Público, muy sentido porque se ha generado la sensación del despido masivo. El propio Sindicato Unico de Trabajadores de la Educación de Huancavelica SUTEH, ha realizado paros escalonados, reclamando el cese del proceso de racionalización. El problema de Pampamali (Angaraes) continúa, tanto a nivel de procesos judiciales entre la Minera, los campesinos de Seclla, y a nivel de tensión social. En Lircay hay otro problema entre una empresa calera y las comunidades aledañas. La Coordinadora Regional de comunidades Afectadas por la Minería han ratificado que seguirán realizando campañas contra la contaminación y los atropellos contra las comunidades. Otros conflictos entre comunidades y empresas mineras son: Santa Ana y Choclococha con la Minera San Genaro; y Huachocolpa con Caudalosa S.A.

Existen también conflictos entre comunidades por los linderos, tenemos así los que se vienen dando entre: Santa Bárbara y Mosocancha; Tinyacclla y Miraflores, Totoral y San Cristobal. Finalmente, entre las comunidades de Acoria.

La escasez del recurso hídrico está generando conflictos. Toda la parte alta de Castrovirreyna y la de Huaytará están reclamando a la Junta de Regantes de Ica cumplan con el canon y compartan el agua con las zonas ganaderas y truchícolas.

La revocatoria del alcalde de Nuevo Occoro culminó con las fuertes tensiones que se venían generando en dicho distrito a nivel de la comunidad y sus autoridades. En Yauli, la tensión cesó, después de que el alcalde fue absuelto de toda responsabilidad penal de su gestión anterior a la actual.

4.3 La Coyuntura

4.3.1 El Tratado de Libre Comercio y Huancavelica

Se han desarrollado hasta dos eventos sobre el TLC. Uno impulsado por las ONG y la otra por la Universidad. En el primer caso, la conclusión es que los pequeños productores de Huancavelica no está preparados para competir, y en las condiciones actuales el TLC los perjudicaría; rincipalmente en la cadena de granos y lácteos. El único sector que tendría ventajas sería el alpaquero y el textil. El segundo foro desarrollado en la Universidad Nacional de Huancavelica apoyó el TLC por considerarlo una gran oportunidad para el desarrollo regional.

4.3.2 Post Comisión de la Verdad y Reconciliación

En Huancavelica hay un Plan Integral de reparaciones. Parte de esta ha comenzado a ser programado en los presupuestos del Gobierno Regional, especialmente en temas de fortalecimiento de organizaciones de afectados y en los de salud mental. El Instituto de Defensa Legal ganó un proyecto con el Fondo Italo Peruano e implementará actividades para la recuperación psicoemocional de familias en las escuelas y el registro de víctimas. Actualmente hay cuatro casos judicializables en el órgano jurisdiccional (casos de violaciones a mujeres en Manta).

La Caminata por la Paz, realizada en Julio último, tuvo un gran recibimiento por autoridades y población en las zonas de Pazos, Acostambo, Izcuchaca (ceremonia especial), Paucará, Acombamba y Huarpa. Varios de los afectados, especialmente los jóvenes huérfanos acompañaron en este tramo. La principales autoridades municipales, la Mesa de Concertación de la Lucha Contra la Pobreza, la Defensoría del Pueblo y otras instituciones confeccionaron un QUIPU Huancavelica, que fue entregado a los caminantes por la Paz.

5. Descripción de la comunidad campesina de Pilpichaca

5.1 Datos Generales

Pilpichaca es una comunidad campesina de pastores alpacas y ovejas, ubicada en el departamento de Huancavelica, provincia de Huaytará, distrito de Pilpichaca. La comunidad tiene 500 habitantes, de los cuales el 50.1 % es población femenina, y el restante 49.9% es masculina. El territorio comunal tiene una extensión de 35,903 ha. El centro poblado propiamente dicho se encuentra a una altitud de 4,000 m.s.n.m.

La zona de vida que ocupa la comunidad campesina de Pilpichaca es la Puna Alpina Tropical Seca, caracterizada por grandes llanuras con pastos naturales y algunas montañas. La estación de lluvias –llamada invierno por los campesinos- se inicia en Noviembre y termina en Abril, la época seca –verano campesino- va desde Mayo hasta fines de Octubre.

El centro poblado de Pilpichaca lo constituyen un conjunto de casas ubicadas a ambos lados – a lo largo de 1300 m.- de la carretera que conecta la ciudad de Huancavelica con la Vía de Los Libertadores. Esta última va desde la ciudad de Huamanga hasta el puerto de Pisco.

Este centro poblado tiene una plaza de armas que está siendo reconstruida, de tal forma que el diseño interior de la misma tiene una forma de mariposa, en clara alusión al nombre del pueblo⁵; alrededor de la plaza se ubican el Palacio Municipal, la oficina del Juez de Paz y del Teniente Gobernador, la iglesia católica, el jardín de infancia, y un local para jugar billar.

Aquí, se tienen los servicios de agua potable, desagüe, luz, escuela primaria, secundaria, centro de salud, dormitorios para profesores, y un camal municipal para beneficiar ganado ovino y camélidos sudamericanos principalmente. Es importante señalar que Pilpichaca es también un distrito pero cuya jurisdicción es mayor a la de la comunidad campesina.

La comunidad campesina de Pilpichaca está dividida en cinco barrios: Centro, Ccello, Rinconada, Totorillas, y Chaupi. Cada uno de estos barrios tiene un teniente gobernador. El centro poblado se encuentra en el barrio Centro.

La organización política de la comunidad se expresa en el Consejo Directivo, el cual tiene una duración de dos años. Los cargos que tiene el Consejo son: Presidente, Vicepresidente, Secretario de Actas y Archivo, Tesorero, Fiscal, y cuatro vocales.

5.2 Breve reseña histórica

⁵ Pilpichaca es una palabra quechua que hace referencia a un puente de mariposas, lo cual se explica porque antiguamente durante la época de lluvias las mariposas se posaban en un puente que existía en la zona (comuneros de Pilpichaca).

La existencia de Pilpichaca puede rastrearse hasta el horizonte medio –800 a 1200 años d.c- como parte del reino Wari, el cual los sometió mediante la guerra. En el intermedio tardío –1200 a 1440 años d.c- el comunero pilpichaquino recupera su autonomía -de forma limitada por las guerras entre reinos, señoríos y confederaciones- como criador de camélidos sudamericanos. En el horizonte tardío –1440 a 1532 años d.c- se intensifica la crianza de camélidos sudamericanos así como la elaboración de artesanías con fibra de alpaca, por lo que aumenta el número de estancias; en este periodo de dominación Inca se trazan caminos estatales que cruzan la comunidad, conocidos con Inkañam, que iban del Contisuyo al Chinchaysuyo y del Chinchaysuyo al Collasuyo.

El periodo de la conquista española implicó que los comuneros fueran expropiados de tierras y ganados, pasando a ser pastores y trabajadores de las nuevas haciendas. De esta forma se convirtieron además en tributarios de la corona, a la cual pagaban el derecho de pastaje consignando diezmos a la iglesia de Huamanga. Sin embargo, lograron eximirse del pago del diezmo el 1 de octubre de 1712, gracias al pedido que hizo Lucas Mallma Huincho alcalde vara de la estancia Puchaca – Carhuanchu, ante el obispo de Quito Ladrón de Guevara, el cual envió un oficio al gobernador de Castrovirreyna aboliendo dicho pago.

La comunidad campesina de Pilpichaca se vio librada de la dominación española en el año de 1820, cuando la expedición libertadora al mando del general Alvarez de Arenales paso por las inmediaciones como parte de la llamada “Ruta de los Libertadores” camino a Ayacucho, donde el 9 de diciembre de 1824 se llevaría a cabo la Batalla de Ayacucho, con la consecuente capitulación de los españoles

5.3 Características eco geográficas

La elevación de los terrenos de la comunidad va desde los 3800 hasta los 5200 m.s.n.m. En la parte más baja de desarrolla una agricultura incipiente de papa –con productividad de 5 TM/ha.- y cebada –variedad shiri, con productividad de 0.5 TM/ha-, que no llegan a ser significativa dentro de las actividades productivas de la comunidad. Los suelos de la comunidad, en la parte alta, son de tipo rocoso con presencia de minerales no metálicos y óxidos, la pendiente es grande, configurando un terreno accidentado y empinado. La vegetación es esporádica o inexistente, lo cual se agrava por los desprendimientos de rocas que producen fragmentaciones en el suelo.

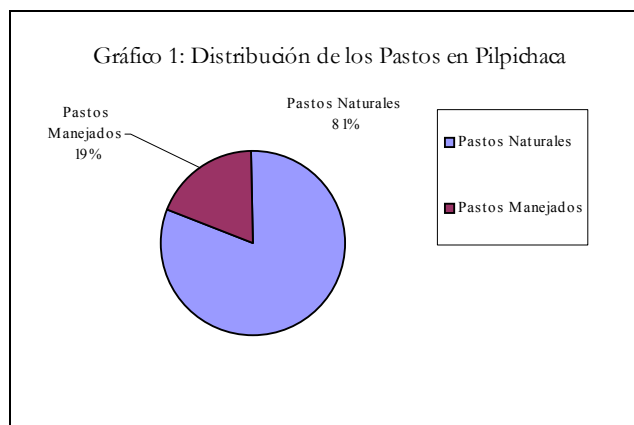
En la zona baja y de poca pendiente, predominan las pasturas nativas altoandinas de la familia de las Gramíneas (*Festuca dolichophylla*, *Calamagrostis rigecens*, *Stipa ichu*) (Sotomayor s/f); y los bofedales (*Distichis* sp, *Distichia muscoides*, *Eleocharis albibracteata*) que son vegetación hidrofítica perenne o temporal que forma asociaciones tipo cespel y almohadilladas. (Miranda 1995:23)

El recurso hídrico de la zona proviene de los ríos (Pampas y Carhuanchu), las lagunas (Ccaraccocha, Azul Cocha, Pocchalla, Choclococha), y de aguas subterráneas. Es importante señalar que las lagunas Choclococha y Ccaraccocha proveen el agua, tanto para irrigación como para consumo humano, de Ica, sin que haya ninguna retribución para Huancavelica; creemos que hay aquí potenciales conflictos por el uso del recurso.

5.4 Uso y tenencia de la tierra

La tierra es propiedad de la comunidad. Los comuneros con familia son poseionarios de un máximo de dos extensiones de tierra –llamadas canchas o estancias- que les son asignadas por la Asamblea Comunal. En las estancias los comuneros crían y pastan el ganado, pero no pueden realizar transacciones comerciales, ni transferir, ni heredar la tierra. El modelo ideal es tener al menos dos estancias –una en la zona alta, otra en la zona baja- que permitan tener un sistema de rotación de las zonas de pastoreo mediante el cual en el invierno –i.e: época de lluvias- los animales estén en la zona baja y durante el verano –i.e: época seca- pasten en las partes altas que aún tienen pasto producto del deshielo y los puquiales.

Los comuneros hábiles -185 en Pilpichaca- son aquellos mayores de 18 años, tienen un conjunto de obligaciones con la comunidad pero no derecho al manejo de las estancias hasta que se convierten jefes de familia.. Una vez que tienen familia solicitan a la Asamblea una o dos zonas para pastoreo, la Asamblea analiza si la zona puede soportar más ganado, consulta con los vecinos la posibilidad de ceder parte de lo que están usando; finalmente, las controversias se resuelven mediante el voto. Estamos así frente a un sistema que tiene límites exteriores fijos –los límites comunales propiamente dichos- pero delimitaciones interiores móviles.



El 1.5 % de las tierras de la comunidad son agrícolas. El 98.5 % restante de las tierras son no agrícolas, 80.5 % de las cuales son pastos; de éstos sólo el 19.2 % son manejados, el 80.8 % restante son pastos naturales. Se puede apreciar no sólo la vocación ganadera de la zona sino el potencial en cuanto al desarrollo de prederas de pastos cultivados. Algunos proyectos de desarrollo ya están implementando

extensiones con pastos cultivados bajo riego lo cual contiene algunas amenazas. En primer lugar los proyectos no son para toda la comunidad, con lo que los beneficios no son para todos; los pastos cultivados requieren terrenos cercados lo que limita la libre circulación en los terrenos comunales, y finalmente, estos pastos necesitan sistemas de riego que implica que fuentes de agua, como

puquiales, de uso público sean usadas para regar pastos que sólo benefician a unos cuantos, limitando el acceso y la disponibilidad para los bofedales.

5.5 Intercambio y relaciones sociales de producción

La familia criadora de alpacas y ovinos es a la vez unidad de producción y consumo; el trabajo se organiza con criterios de género y generación, los hombres están encargados del pastoreo de las alpacas, mientras que las mujeres tienen a su cargo el pastoreo de los ovinos, la elaboración de tejidos y de alimentos. Los niños ayudan a sus padres en distintas tareas según sus posibilidades físicas y temporales tiempo, pero siguiendo también los patrones de género.

Algunas familias contratan pastores para que se hagan cargo del ganado, estos pastores suelen tener poco ganado de su propiedad –que también pastará con el del contratante- y reciben un salario mensual alrededor de US \$ 40.00, alimentación –en forma de granos y tubérculos- y vivienda en las estancias. El trabajo del pastor es realizado por toda la familia, es decir la esposa del pastor se encargará del ganado ovino, la elaboración de alimentos y tejidos; mientras el esposo es quien maneja las alpacas.

La existencia de un grupo social como el de los pastores propiamente dicho indica, en primer lugar, que hay cierto nivel de estratificación social, con un grupo de propietarios de ganado que han logrado cierto nivel de capital, lo que les permite dejar, al menos parcialmente, las labores de pastoreo y contratar a aquél que no tiene o tiene tan poco ganado que no usa su estancia. Los pastores pueden ser del mismo Pilpichaca o también de comunidades vecinas, pero se trata en gran parte de personas que ya son conocidas, de esta forma se reproducen ciertos lazos de confianza que se integran con aquellos estrictamente modernos marcados por las relaciones salariales.

Los productos agrícolas que no se producen aquí se obtienen mediante compra o trueque por carne, fibra, o cuero. Los lugares para estas transacciones son tanto en la feria de San Felipe - que se realiza el miércoles cada 15 días y está a dos horas en vehículo motorizado- como en la zona de Vinchos que está a tres días arriando el ganado. El dinero para comprar los productos se obtiene mediante la venta de productos derivados de la alpaca –carne, fibra, cuero-.

Algunos datos sobre los precios y equivalencias:

Venta de animales en pie a los intermediarios:

Alpaca adulta en pie: 25 a US \$31.

Alpaca de 1 año en pie: 16 a 19 US \$.

Venta de carne en el camal de Pilpichaca:

1 Kg. De carne de alpaca = US \$ 1.18

1 Kg. De carne de ovino = US \$ 1.56

Trueque de carne en Vinchos:

1 brazuelo de alpaca = 2 @ de papa

1 brazuelo de alpaca = 1.5 @ de maíz

Venta de fibra a los acopiadores:

1 Libra de fibra blanca sin distinguir calidad: US \$ 1.5

1 Libra de fibra de color sin distinguir calidad: US \$ 0.79

5.6 Manejo tradicional vs. Manejo moderno

La presencia de proyectos de desarrollo ejecutados por las ongs o por el gobierno –Proyecto Proalpaca- está generando el cambio en el manejo tradicional del rebaño familiar en algunas familias. La propuesta de desarrollo plantea un manejo integral que combine el mejoramiento genético de las alpacas, la sanidad, la alimentación, y la organización.

De esta manera se han introducido animales registrados –de calidad certificada- para refrescar la sangre del hato alpaquero, se están desarrollando prácticas sanitarias –baños, vacunación -, talleres de capacitación con un grupo de propietarios de ganado, se está construyendo infraestructura productiva –playas de matanza, camal, bañaderos, cercos, sistemas de riego-, y se está apoyando la gestión de la directiva comunal.

Se empiezan a contraponer el manejo tradicional al manejo moderno. El signo más claro de esta nueva forma de criar las alpacas es el uso del ‘calendario alpaquero’ el cual organiza las actividades a realizar con el hato a lo largo del año.

Cuadro 4: Calendario Alpaquero

Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul - Ago	Dic
Selección de machos Tratamiento a las crías	Esquila de ovino	Esquila de alpaca	Dosificación contra parásitos Baño.	Cambio a la estancia en la zona alta – inicio del verano- Reparación de cercos y mallas. Sega de pastos cultivados.	Beneficio de ganado para comercialización	Evaluación de sarna y otros parásitos	Parición de alpacas y ovinos. Separación de adultos. Siembra de pastos.

El manejo tradicional, por su parte, no sólo no realiza estas actividades, sino que tiene juntos el ganado ovino con el de alpacas. El manejo moderno busca mejorar la calidad de la fibra, la carne y el cuero para tener mayores rentabilidades en el mercado.

6. Implicaciones de Política

La *Estrategia Nacional para Desarrollar los Camélidos Domésticos en el Perú*, contiene la propuesta de política elaborada por el Consejo Nacional de Camélidos Sudamericanos Domésticos con la

finalidad ‘relanzar, revalorar y posicionar a los camélidos domésticos en el escenario nacional e internacional’ (CONACS: Estrategia Nacional para Desarrollar los Camélidos Domésticos en el Perú).

El enfoque de esta política está centrado en la competitividad y el enfoque de mercado, con reglas claras que promuevan y permitan la equidad entre los participantes de la cadena productiva de los camélidos sudamericanos domésticos

Con esta perspectiva algunas de las políticas que se plantean se refieren a tener una adecuada –al sistema de crianza y comercialización- política tributaria-; al tratamiento de la propiedad de los recursos genéticos –propiedad intelectual, patentes, normas técnicas-; a la regulación del comercio de animales en pie; a propiciar la igualdad de oportunidades entre los distintos actores de la cadena productiva; a la reducción de las diferencias en las condiciones de negociación entre los actores de la cadena.

Este enfoque sin embargo parece desconocer las inequidades de base existentes entre los actores de la cadena, desde la escasa infraestructura productiva del criador alpaquero, hasta los mecanismos de establecimiento de precios de la fibra fijados por los industriales. Es preciso que el Estado retome su rol de mediador y regulador de las relaciones entre la sociedad y el mercado en general, y en este caso en particular entre los eslabones más vulnerables y los más poderosos, de tal forma que todos compartan los riesgos y los beneficios; cosa que no ocurre actualmente, donde el productor asume todos los riesgos y el industrial obtiene los beneficios.

Los enfoques de mercado y el del uso racional de los recursos naturales son difícilmente compatibles en un esquema donde se requiere liberalización de mercado de tierras, propiedad privada individual de los recursos, e incremento de la productividad para la maximización de la ganancia. Es claro que los criadores no están manejando adecuadamente los recursos, pero los sistemas comunales permiten cierto manejo racional del suelo, reparto del agua, y evitan que iniciativas privadas acumulen recursos escasos en desmedro de la mayoría de la comunidad. Se requiere repensar la competitividad y eficiencia con otros criterios más allá de la mera ganancia monetaria.

Se requieren políticas que promuevan la transformación de la crianza de camélidos, lo cual incluye mejoramiento genético, pastos naturales y cultivados de calidad, mejora en la sanidad animal y en la de los procesos productivos –beneficio y comercio de carnes-.

La generación de valor agregado y la diversificación de la producción alpaquera, para no ser depender de la fibra. Promover la peletería y los artículos de cuero así como la producción y el consumo de carne en los mercados nacionales e internacionales. Existen aún muchos prejuicios en relación con el consumo de carne de alpaca, lo que impide conocer sus beneficios para la salud.

7. Areas de Investigacion Posterior

Antropología y Etnohistoria

- Relaciones entre zonas bajas y zonas altas, revisando las históricas relaciones entre *huari* y *llacua*, entre pastores y agricultores.
- El poder en la comunidad campesina. Funcionamiento de las Asambleas; mecanismos de control y acceso a las tierras y otros recursos.
- Viejos y nuevos circuitos de arrieraje. La funcionalidad de las llamas para los Andes

Economía Ambiental

- Pago por servicios ambientales, uso del agua de las lagunas para irrigación y uso doméstico en Ica.

Gestión de proyectos

- Impactos de los proyectos de desarrollo en la comunidad. Incrementos de productividad, rentabilidad y diferenciación social.

Nutrición y Salud

- Componentes nutricionales de la carne de alpaca.

8. Lecciones Aprendidas

- Es muy importante tener una institución de apoyo en la zona, pero al mismo tiempo hay que ser muy claro en las explicaciones sobre el trabajo a realizar, señalando la independencia de nuestro estudio, demostrando en la práctica dicha independencia respecto de la institución de apoyo.
- Considerar un lapso extenso para coordinaciones diversas con instituciones nacionales y locales, pues ellas tienen, como todos, sus propias agendas y cronogramas de trabajo.
- Incluir en el cronograma de trabajo, las festividades patronales y cívicas, tanto locales como nacionales que pudieran afectar el normal desempeño de la vida del grupo bajo estudio, o que pudieran crear condiciones inadecuadas para un recojo de información veraz.
- El trabajo de recojo de información podría mejorar si se realiza en pareja –hombre, mujer– porque permite acceder más fácilmente a la información de ambos géneros.

9. Lista de entrevistados:

Un conjunto de comuneros de Pilpichaca. Las entrevistas fueron anónimas.

Grupo focal con 8 comuneros de Pilpichaca.

Grupo focal con comueros y comuneras –10 en total– del barrio Chaupi.

Alcalde distrital de Pilpichaca

Autoridades de la Comunidad Campesina de Pilpichaca –presidente, tesorero, 2 vocales–

Teniente gobernador de Pilpichaca.

Hugo Carrillo (Jefe del Programa Desco Huancavelica)

Isabel Quicaño (Jefe del Equipo pecuario Desco Huancavelica)

10. Necesidades de Investigación sentidas por la Comunidad

- Sistemas de irrigación en pastos de altura.
- Productividad de pastos cultivados en zonas altas.
- Rentabilidad de la producción de carne y cueros de alpaca.
- Estudio técnico de la carretera Huancavelica – Pilpichaca.
- Potencial de sus recursos turísticos: lagunas, nevados, restos arqueológicos.

La población rural está organizada, en su mayoría, en comunidades campesinas, existiendo actualmente 565 comunidades reconocidas (Directorio de Comunidades Campesinas 2002. PETI), las cuales albergan más de las $\frac{3}{4}$ de la población total del departamento. El quechua es el idioma materno del 67% de la población.

11. Referencias Bibliográficas:

Apel, Karin

1998 Perfil Región Sur Ayacucho-Huancavelica.

Banco Central de Reserva del Perú

2005 Notas de Estudios del BCRP. No. 20 – 22 de agosto de 2005. Informe de Producción. Junio 2005

— Reporte de Inflación: Evolución y perspectivas. Mayo 2005. Lima

Consejo Nacional de Camélidos Sudamericanos (CONACS)

2004 Estrategia Nacional para Desarrollar los Camélidos Domésticos en el Perú.
http://www.conacs.gob.pe/prog_cd/Brochure_CONALPACA.doc

Miranda Francis

1995 Manual de pastos nativos mejorados y establecimiento de forrajes. Coordinadora Interinstitucional del sector Alpaquero. Arequipa

Sotomayor Marco

S/f Principales pastos alpaqueros del sur del Perú. Proyecto Alpacas/ COTESU/ IC.