

REPORTE SEMESTRAL PARA INFORMES A LA RED CLASPO

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES
MAESTRIA EN DESARROLLO RURAL

TÍTULO DEL TRABAJO: Las Políticas Públicas Sociales Del Sector Hidroeléctrico Y Su Efectos En La Participación De Las Organizaciones Comunitarias Del Oriente Antioqueño (COLOMBIA). ESTUDIO DE CASO: Asociación De Campesinos Del Oriente Antioqueño (Acoa).

ESTUDIANTE: José Anibal Quintero Hernández

TUTOR: JUAN CAMILO CARDENAS

1. PLAN DE TRABAJO

* **Objetivos del Estudio:**

Objetivo general

Identificar los efectos de las políticas publicas sociales generados por el sector hidroeléctrico en la participación de las organizaciones comunitarias del Oriente Antioqueño (Colombia), específicamente en la "Asociación de campesinos del Oriente Antioqueño" – ACOA, permitiendo así el aporte de datos que posibiliten incidir en las políticas públicas locales y regionales.

Objetivos específicos

- En torno de las políticas públicas sociales, analizar la relación del sector hidroeléctrico y la participación de la organización comunitaria.
- Identificar las estrategias que implementan las organizaciones comunitarias para fomentar la participación en espacios de decisión política a nivel local, regional y con el sector hidroeléctrico.
- Estudiar las posibles relaciones entre el sector hidroeléctrico y el conflicto armado; y sus consecuencias para participación de las organización comunitaria.

* **Justificación del Estudio (Contribución a la investigación de política social al nivel local /Contribución para la comunidad /grupo bajo estudio)**

La histórica dependencia de las comunidades campesinas de la región del Oriente de Antioquia con la producción agropecuaria, y su relación con la tierra hacen que estas traten de permanecer en la región creando lazos de solidaridad con sus vecinos y en general vinculándose a formas de organización que se han tenido históricamente como es el caso de la Juntas de Acción Comunal y a la unión de estas como Asojuntas municipales, que en alguna medida han logrado confrontar

esta realidad que en nada les es favorable. Otras formas de organizaciones comunitarias han sido las cooperativas, asociaciones y organizaciones de mujeres que a pesar de que han sido golpeadas mediante métodos violentos están dispuestos a seguir adelante.

La muerte violenta, las desapariciones y masacres a los líderes y representantes de estas organizaciones comunitarias que reclaman sus derechos frente a las riquezas que se derivan de las ganancias de los megaproyectos, crean profundas crisis en las comunidades, llegando el punto en que gran parte de ellas desaparecen otras claudican en su intento por formarse. Ante esta situación que deja el conflicto armado, muchas de ellas continúan ahora más que nunca, buscando estrategias que les permita permanecer.

La observación, el análisis y la interpretación de datos, así como la construcción de conocimientos en este trabajo; pretenden arrojar datos que posibiliten desde lo general el fortalecimiento de las organizaciones, en tanto la posibilidad para reconocer y evidenciar los efectos de las políticas públicas sociales desde el sector eléctrico; que permitan identificar la realidad que han vivido y viven los campesinos en su entorno y como los afecta.

Regenerar el tejido de las organizaciones comunitarias dentro de este marco puede garantizar la autonomía como medio para cimentar las raíces sobre su territorio, sus tierras y así evitar el desplazamiento forzoso.

Este trabajo de investigación debe servir también para fortalecer los procesos de las organizaciones que representan las comunidades campesinas, para establecer actividades y estrategias concretas; una de ellas es identificar con la organización comunitaria la aplicación y coherencia de políticas sociales públicas, basadas en su propia organización y en diferentes aspectos de sus propias vidas; lo encontrado, puede aportar elementos para que muchas de estas organizaciones sean tenidas en cuenta en la medida de que se hacen visibles mediante propuestas, logrando un reconocimiento como actores sociales en esta confrontación con una identificación lo más concreta posible de su realidad. Así los datos encontrados podrían ser tenidos en cuenta desde diferentes instancias para apoyar propuestas de tipos sociopolítico y económico que permitan bajar la intensidad del conflicto que actualmente se vive en la región.

*** Metodología**

La investigación se debe entender como un estudio de caso con una experiencia, que permitirá abordar el objeto de estudio de manera singular, es decir la organización campesina ACOA y los efectos de las políticas públicas sociales desde el sector hidroeléctrico. Se buscará percibir dicho objeto, como una entidad holística que comprende actores y reglas: ACOA como organización, las comunidades que constituyen ACOA, las empresas del estado en el sector hidroeléctrico a nivel nacional, regional y local y las políticas públicas que se generaron para ello; y por último los actores armados y las reglas que imponen o que afectan a los anteriores. En este sentido es un estudio de caso que comprende los actores y las reglas en conjunto, así se buscará entender los atributos cualitativos en su totalidad, en tanto se examinen todas las interrelaciones simultáneamente, del todo a las partes y de las partes al todo.

La investigación se delimita en el análisis de caso, porque su objetivo básico es comprender el significado de la experiencia, desde la observación intensa y profunda de diversos aspectos de un

mismo fenómeno, donde es imposible separar éste de su contexto; porque propone un proceso continuo de valoración activa y de toma de decisiones acerca de informaciones adicionales, donde la formulación de preguntas e hipótesis a comprobar por parte del investigador, son las que dan sentido y sistematicidad a la información encontrada.

La recolección, organización e interpretación de la información se hará buscando la triangulación y convergencia de procedimientos y datos cualitativos y cuantitativos, utilizando como herramientas metodológicas la entrevista, revisión documental, la observación participante, entre otras.

Para el desarrollo de la investigación se tendrán en cuenta los pasos y lineamientos de la hermenéutica que regulan el proceso de construcción de conocimiento, la comprensión y el sentido que se le da a la comunicación con el otro, desde el juego propio del lenguaje, permitiendo el acercamiento al sentido y al significado, los cuales son inagotables dadas las características simbólicas de los seres humanos.

Los principios aludidos se harán operativos en el diseño metodológico propuesto, por estar enmarcado en el deseo de permitir al investigador, la posibilidad de reflexionar, comprender, interpretar, leer y conceptualizar lo implícito, lo no visible de las situaciones problemáticas, del contexto, de la práctica y de la realidad.

En términos generales el proceso de la investigación tendrá tres momentos generales determinantes: el primero definición de la situación problema, exploración de la situación y contextualización de la misma; el segundo el trabajo de campo, la implementación de la propuesta que permitirá la recolección de datos cualitativos y la organización de la información de categorías; y la tercera como el análisis, la interpretación, la conceptualización inductiva y la construcción de conocimientos derivados de la investigación misma.

En el trabajo de campo se utilizarán instrumentos y técnicas relacionadas con la observación participante, la entrevista, el análisis documental con el deseo de hacer constantemente análisis y categorizaciones, se admitirá la triangulación de los datos encontrados, en miras a validar la información.

Así se buscará configurar la construcción de significados en la reiteración, en el análisis de informaciones organizadas, sistematizadas e interpretadas, facilitando la reapropiación de significados, la reconstrucción de la teoría, la integración de los sentidos, la objetivación de las vivencias, el planteamiento y el replanteamiento de las relaciones, la crítica de los expertos, la autorreflexión y la evaluación.

Se reconocerá la relatividad en el conocimiento, dada la existencia de los múltiples mundos propios de los involucrados y las fuentes de las cuales se recoge la información (ACOA, hidroeléctricas y gobiernos municipales); y la validez se ha de identificar por la habilidad de sintetizar los conocimientos construidos desde la coherencia lógica interna y la ausencia de contradicciones con las teorías y las investigaciones al respecto de los objetos de estudio asumido.

Técnicas e instrumentos para la búsqueda de información:

1. Análisis documental

Consistirá en ponerse en contacto con esa parte de la realidad que se ha de investigar y en la que se ha de actuar, a través de lo que otros vieron o estudiaron en ella. Los documentos son hechos o rastros de algo que ha pasado, ahí a que, como testimonios que proporcionan información datos o cifras constituyan un tipo de material útil para la investigación.

Se procederá a revisar diferentes clases de documentos bibliográficos tales como:

- Fuente históricas
- Fuentes estadísticas (locales, regionales, provisionales, nacionales e internacionales).
- Informes y estudios (de las instituciones que trabajan en la región, ONGs, Universidades y otros)
- Memorias y anuarios (estadística, eventos realizados en la región, congresos, seminarios)
- Documentos oficiales (Planes de desarrollo Municipal y Programas de Ordenamiento territorial, Informes de gestión, empresas hidroeléctricas localizadas en el área de estudio)
- Archivos privados (documentos sobre proyectos, notas de asistencia a reuniones, conferencias, charlas sobre la región)
- Documentos personales (denuncias publicas de las instituciones, de las organizaciones, etc)
- La prensa (diarios periódicos, semanarios, revistas, boletines, etc)
- Documentación indirecta (obras literarias o ensayos que proporcionan indicaciones útiles)

2. Entrevistas

La entrevista es una forma específica de interacción social que tiene por objeto recolectar datos para una indagación, en esta las personas aportan datos de interés, estableciendo un diálogo.

El Empleo de La entrevista permitirá la interacción y diálogo entre el investigador y la personas que participan de las políticas sociales y las organizaciones comunitarias. Se procuran aspectos como: establecer un espacio de dialogo horizontal con el entrevistado; lográndolo con una buena preparación previa en el tema, ser sensible para captar los problemas que pudieren suscitarse, y comprender los intereses del entrevistado, al tiempo que se buscara despojarse de prejuicios y, en lo posible de cualquier influencia empática.

Se aprovechará la entrevista en la medida en que son los mismos actores sociales quienes proporcionan los datos relativos a sus conductas, opiniones, deseos, actitudes y expectativas. Nadie mejor que la misma persona involucrada para hablarnos acerca de aquello que piensa y siente, de lo que ha experimentado o piensa hacer.

Aunque se tienen limitantes con la entrevista, puesto que la persona entrevistada nos dará la imagen que tiene de las cosas, lo que cree que son, a través de su carga subjetiva de intereses, prejuicios y estereotipos; este problema nos obliga a utilizar, a veces, caminos indirectos, mediante preguntas que alcancen nuestro objetivo elípticamente, utilizando rodeos como una de las estrategias.

En cuanto a las entrevistas se han diseñado de tipo semiestructuradas siguiendo un formato guía con cada uno de los entrevistados. Esta forma de entrevistas (que tienen en común reducir su rigidez) posee la ventaja de permitir un diálogo más profundo y rico, de presentar los hechos en toda su complejidad, captando no sólo las respuestas a los temas elegidos sino también las actitudes, valores y formas de pensar de los entrevistados. Su principal inconveniente radica en que es poco práctico sistematizar un gran número de entrevistas de este tipo, sin embargo se buscará llevar a cabo.

Las preguntas que se han diseñado son abiertas y cerradas lo que proporcionará una variedad amplia de respuestas. Para esto se tendrá cuidado para evitar respuestas erróneas o confusas, evitando que ellas predispongan al entrevistado en uno u otro sentido.

Las entrevistas que se han diseñado posibilitarán reconstruir los procesos de ejecución de las políticas públicas sociales y conocer, entre otras cosas, la percepción de las personas sobre las estrategias implementadas. El listado de preguntas se organizó en una guía de entrevista con preguntas ordenadas en forma sucesiva (Anexo 1).

Para la elección de los entrevistados se ha determinado que sean de instituciones y personas que puedan proporcionar la mayor parte de la información útil para el estudio de las políticas públicas sociales y su relación con las organizaciones comunitarias. Es decir aquellas personas que trabajan directamente con la organización o que necesariamente tienen algún tipo de relación.

El tipo de muestra corresponde a una muestra intencional, donde las unidades se han elegido de acuerdo a las características de relevancia y representatividad. De acuerdo con los avances en la primera etapa de identificación del problema se vienen realizando un total 22 entrevistas, logrando así una representación con cada una de las instituciones que ven con las políticas públicas sociales del sector eléctrico y una proporción adecuada de los líderes de acuerdo a la junta directiva y los desplazados.

Estas entrevistas serán realizadas con los siguientes actores:

Representantes de Organizaciones Campesina: se realizarán cuatro entrevistas a los integrantes de la organización comunitaria, tratando de que cada una de las personas entrevistadas corresponda a cada uno de los municipios donde esta localizada la asociación.

Para la selección de los líderes que participen directamente de la entrevista, se discutirá con la junta directiva de ACOA.

Líderes campesinos desplazados: para esto se efectuarán cuatro entrevistas a líderes de organizaciones comunitarias actualmente desplazados en los centros urbanos del país, se tratará de localizar líderes que participaron de las organizaciones comunitarias que conforman ACOA, buscando que sea distribuido de acuerdo con los cuatro municipios donde esta ubicada la organización.

Funcionarios de las alcaldías municipales: Se seleccionaran las personas encargadas de la oficina de Fomento y desarrollo a la comunidad que funciona en cada uno de los municipios. Se realizarán cuatro entrevistas a cada uno en estas oficinas. Para esta selección se tendrá en cuenta:

- Que el funcionario hubiera permanecido en esta oficina de 2000 a 2002, lo que facilitara la información. En caso de no estar presente en el municipio se tratara de ubicar por algún medio para proceder a la entrevista.

Funcionarios de empresas Hidroeléctricas y de la corporación Autónoma: se realizarán cuatro entrevistas, distribuidas tres en las empresas hidroeléctricas que permanecen en la región, ISA, ISAGEN y EPM y una en la corporación autónoma CORNARE. Las personas que participan de la entrevista deberán contar con las siguientes características:

- Aquellos que cuenten actualmente con oficinas o instancias responsables del tema de las organizaciones comunitarias en el Oriente Antioqueño.

- Que tengan amplia experiencia en el tema desde la institución en la región del Oriente Antioqueño.

Actores armados: en lo posible y de acuerdo con las condiciones de orden público se tratara de hacer los contactos con los diferentes actores armados de la región, procurando realizar las entrevistas con los comandantes o la máxima representación de los grupos. Las entrevistas (2) serán realizadas a los grupos insurgentes.

Organizaciones No Gubernamentales: se procederá en forma similar a seleccionar las personas como ocurre con los funcionarios de las hidroeléctricas, teniendo en cuenta las responsabilidades sociales con las organizaciones comunitarias de la región. se realizarán cuatro entrevistas a representantes de las ONGs, se hará énfasis en quienes apoyan la asociación que participa de la investigación.

Trabajo de Campo

Se realizarán contactos inicialmente por medio de llamadas telefónicas y, en otros casos visitas personales, se harán los contactos con cada uno de los actores antes mencionados. De esta forma se procederá a concretar las citas para abordar las entrevistas semiestructuradas (que se anexan) orientadas a cubrir los aspectos temáticos relevantes de la investigación.

Sistematización, tabulación y análisis de datos:

Asumimos un dato como cada uno de los elementos de información que se recoge durante el desarrollo de una investigación y con base en los cuales, convenientemente sintetizados, podrán extraerse conclusiones en relación con el problema inicial planteado. La información recolectada en el transcurso se sistematizará y analizará desde los actores que participan en la investigación como son las Organizaciones comunitarias, el sector hidroeléctrico y los municipios.

La información recolectada se sistematizará y analizará, desde tres categorías: organización campesina, municipios donde esta localizada la organización, sector hidroeléctrico.

Teniendo en cuenta estas tres categorías, se realizará la aproximación a los efectos de la política en tres niveles:

- ❖ **Nivel de realización**, que se obtendrá mediante los informes de actividades de las entidades del sector hidroeléctrico, municipal y de la organización, de los datos que se obtendrán de algunos funcionarios en las entrevistas. Este material se organizará, teniendo en cuenta los recursos invertidos en la ejecución de la política y las acciones específicas que se realizaron en el marco de las estrategias de la política.

- ❖ **Nivel de satisfacción**, expresado por los actores de la política. Se establecerá mediante el análisis de las entrevistas realizadas a la organización e informantes clave. La percepción de cada una de las estrategias de la política, por parte de los entrevistados será tomada en cuenta con un calificativo de las estrategias del sector hidroeléctrico que será tenido en cuenta para obtener una proporción de las 25 entrevistas. Las opciones de respuestas serán alta satisfacción, media satisfacción, ninguna satisfacción. (Anexo entrevista)

- ❖ **Nivel de impacto**, para llegar a este nivel, se tomará como referencia datos estadísticos sobre la situación socioeconómica de las veredas donde esta la organización en el 2000-2002, para determinar las variaciones que se han dado hasta el 2002 .

Cuadro Orientador desde los actores que participan y las variables a identificar

	ACTORES	Variables a identificar	Actividades
Organizaciones campesinas	ACOA	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Historia ➤ Caracterización general (Líderes desplazados) ➤ Proyectos (lista, evaluación, resultados) ➤ Relación con hidroeléctricas ➤ Relación con otras instituciones ➤ Relación con actores armados ➤ Diagnósticos ➤ Prioridades de las OC ➤ Participación en Planes de desarrollo y políticas públicas sociales. 	Entrevistas Análisis documental
Complejo Hidroeléctrico	ISA ISAGEN EPPMM	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Historia ➤ Caracterización general ➤ Relación con conflicto armado ➤ Políticas sociales ➤ Transferencias de recursos ➤ Relación con organizaciones comunitarias ➤ Proyectos entregados a las organizaciones comunitarias ➤ Proyectos recibidos de la comunidad ➤ Impactos sociales, económicos y políticos 	Entrevistas Revisión de literatura Planes de desarrollo Planes de inversión
Instituciones	Alcaldías Granada San Carlos San Luis Cocorna CORNARE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Caracterización general ➤ Inventario de organizaciones municipales ➤ Políticas sociales ➤ Relación con organizaciones comunitarias ➤ Proyectos recibidos de la organización comunitaria. ➤ Transferencias de recursos e inversiones ➤ Proyectos entregados a las organizaciones comunitarias con recursos de hidroeléctricas ➤ Partidos políticos en el municipio ➤ Relación con grupos armados 	Entrevistas Revisión de literatura Planes de desarrollo Planes de inversión POT

ONG	Prodepaz Conciudadania PTM CJL ¹	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Relación con Organizaciones Comunitarias ➤ Proyectos con las Organizaciones ➤ Relación con las hidroeléctricas 	Entrevistas Literatura
Grupos armados	Insurgencia Paramilitares Ejercito Policía	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Historia ➤ Caracterización general ➤ Acciones sobre las organizaciones comunitarias ➤ Acciones sobre las hidroeléctricas 	Entrevistas Literatura
		<ul style="list-style-type: none"> ➤ Territorio ➤ Geográfico ➤ Histórico - Cultural ➤ Político ➤ Económico ➤ Ambiental 	

Qué se pretende probar:

OBJETIVOS ESPECIFICOS	HIPÓTESIS	¿QUÉ SE INTENTARÁ COMPROBAR?	METODOLOGIA
En torno de las políticas públicas sociales, analizar la relación del sector hidroeléctrico y la participación de la organización comunitaria.	Las organizaciones comunitarias de la región del Oriente Antioqueño, no tienen participación ni inciden en las decisiones, los proyectos y las políticas públicas que se establecen en la región, desde el sector hidroeléctrico.	¿Cuáles han sido las relaciones entre las empresas hidroeléctricas y las organizaciones comunitarias en beneficio de la participación local regional y nacional?	Entrevistas
	Las políticas públicas prediseñadas a partir del sector hidroeléctrico privilegian los programas de reforestación de cuencas y manejo de aguas, relegando la participación de las organizaciones comunitarias.	¿Cuáles son los proyectos y las políticas públicas sociales que desde los megaproyectos pretenden beneficiar la participación de las organizaciones comunitarias?	
		Cuál es la causa principal para que los líderes abandonen los procesos participativos en los municipios o la región del Oriente Antioqueño?	
Identificar las estrategias que implementan las organizaciones comunitarias para fomentar la participación en espacios de decisión política en el ámbito local, regional y con el sector hidroeléctrico.	Los recursos que se obtienen de las transferencias económicas del sector hidroeléctrico no benefician la participación de las organizaciones comunitarias.	Que empresas hidroeléctricas existen en la región?	Literatura entrevistas
	Las estrategias definidas por las organizaciones comunitarias no coinciden con las propuestas hechas desde las políticas públicas sociales del sector hidroeléctrico.	¿De qué manera las organizaciones comunitarias han aprovechado las iniciativas de inversión lideradas por las hidroeléctricas?	
		¿Cuáles han sido los resultados de la inversión económica propuesta desde el sector hidroeléctrico, para el desarrollo social de la región?	

¹ Prodepaz (programa de paz del oriente Antioqueño), Conciudadania (Corporación para la ciudadanía), PTM (Paz y Tercer Mundo), CJL (Corporación jurídica Libertad).

		¿Cuáles son las necesidades expuestas por la organizaciones comunitarias?	
		¿Qué recursos se han transferido desde las empresas hidroeléctricas a instituciones municipales y a la corporación autónoma, y en qué se han invertido?	
		¿Qué proyectos han gestionado las organizaciones comunitarias, con recursos obtenidos de las empresas hidroeléctricas?	
		¿Qué proyectos han gestionado las organizaciones comunitarias, con recursos obtenidos de las empresas hidroeléctricas, a través de la convocatoria de la administración municipal?	
		¿Qué papel ha desempeñado la administración municipal para permitir la continuidad de los procesos de participación en las organizaciones comunitarias?	
		¿Cuál ha sido la acción de las instituciones agropecuarias de la región para fortalecer la participación de la organización comunitaria alrededor de la producción?	
		¿En qué se invierten las ganancias obtenidas de los megaproyectos del complejo hidroeléctrico?	
		¿Cuales son las estrategias propuestas por la Orgainzacion comunitaria para fortalecer la participación comunitaria?	

OBJETIVOS	HIPOTESIS	¿QUÉ SE INTENTARÁ COMPROBAR?	METODOLOGIA
Estudiar las posibles relaciones entre el sector hidroeléctrico y el conflicto armado en la disputa por el territorio; y sus consecuencias para participación de las organización comunitaria.	La disputa armada por el territorio, por el dominio de las riquezas obtenidas en los megaproyectos hidroeléctricos, genera el debilitamiento de las organizaciones comunitarias.	¿Cuál ha sido la interacción de los grupos armados con las organizaciones comunitarias y con el sector hidroeléctrico?	Documentos, prensa Entrevistas
		¿Cuál ha sido la posición de las instituciones del sector hidroeléctrico, frente a las intenciones de los grupos armados por tener el dominio de las riquezas obtenidas en los megaproyectos, y frente a las organizaciones comunitarias?	Entrevistas Literatura
		¿Cuál ha sido el papel de la administración municipal para impedir el debilitamiento de las organizaciones comunitarias, a propósito del conflicto armado?	idem
		¿Qué determina la capacidad de la organización comunitaria, para formar coalición con actores externos en la intención de defender sus derechos?	Idem Programas municipal
		¿Qué afecta la capacidad de la organización para resolver sus conflictos internos?	idem
		¿Que partidos políticos participan en la región y cual es su incidencia sobre las organizaciones comunitarias?	idem

* Cronograma

REGION	2003
Territorio	febrero
Dimensión geográfica	Junio
Dimensión política	Junio
Dimensión económica	Junio
Dimensión ambiental	Junio
Dimensión histórico - cultural	Junio
ORGANIZACIONES COMUNITARIAS	
Contactos con las organizaciones comunitarias (Cartas)	Enero
Presentación de la investigación	Febrero
Caracterización de la organización: Historia, socios, localización, actividades, entre otros.	Julio
Lectura y análisis de proyectos que han liderado en la región las organizaciones comunitarias (Inventario – Inversión – Resultados)	Julio
Mejorar el diseño de las entrevistas	Marzo
Realizar las entrevistas	Febrero– Abril- Julio
EMPRESAS (ISA – ISAGEN – EPM – CORNARE)	
Contactos con las empresas (Cartas)	Febrero

Presentación de la investigación	Febrero
Consulta en el centro de documentación (literatura)	Enero- Julio
Lectura y análisis de proyectos que han liderado en la región de las empresas y de Cornare (Inventario – Inversión – Resultados)	Enero - Agosto
Planes de desarrollo e inversión de las empresas – proyectos en la región – contacto con O.C	Marzo
Caracterización de las empresas: historia, políticas, etc.	Enero- Abril
Caracterización de los megaproyectos.	Marzo – Abril
Diseño de entrevista para funcionarios	Julio
Aplicar entrevistas (1 por empresa)	Julio
MUNICIPIOS (San Carlos, Granada, Cocorna, El Peñol)	
Contactos con los municipios (Cartas)	Enero
Presentación de la investigación	Febrero
Lectura de Planes de desarrollo (desde las Organizaciones comunitarias)	Febrero
Lectura y análisis de proyectos que han liderado en la región en la región de los municipios (Inventario – Inversión – Resultados)	Marzo
Visita a la casa de la cultura - Plan de acción de la casa de la cultura – plan de desarrollo del municipio	Marzo
Diseño de entrevistas	Enero
Aplicación de entrevistas (2 por municipio)	Julio
Plan de desarrollo del municipio	Abril
Inventario de las organizaciones de la localidad	Abril
Diagnostico de las organizaciones desde el municipio	Enero Febrero
Planes de desarrollo y de inversión municipales	Febrero - Marzo
GRUPOS ARMADOS	Febrero - Marzo
Caracterización del conflicto armado	Febrero- - Abril
ORGANIZACIONES EN LA REGION	
Viva la ciudadanía	Julio
Conciudadanía	Julio
Codesarrollo	Julio
PTM – CJL (Diagnosticos)	Julio
PRODEPAZ.	Julio

*** Equipo responsable (rol de cada miembro)**

Estudiante Investigador: JOSE ANIBAL QUINTERO
Tutor – Director Trabajo de grado : JUAN CAMILO CARDENAS

2. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD

EL Oriente Antioqueño ofrece una de las mayores riquezas hídricas del país, situación que le ha permitido a las empresas hidroeléctricas generar en esta región cerca del 35 % de la energía del país. Con los megaproyectos hidroeléctricos la zona recibió un fuerte impacto, al generar conflictos sociales, políticos, económicos y culturales por la inundación de tierras y el desplazamiento de la actividad agrícola a zonas marginales y minifundios.

Con la puesta en marcha de los megaproyectos hidroeléctricos, las políticas públicas en la región, han tendido al manejo especial de las zonas aledañas a los embalses, y las cuencas y microcuencas surtidoras del sistema de embalses, sin favorecer en nada los intereses y necesidades de la población que allí habita.

Actualmente el conflicto en esta región logra mayor intensidad que en el resto del país; en este co- existen multitud de actores (Población campesina y urbana, cinco batallones de las fuerzas militares, cuatro frentes guerrilleros y dos frentes de las autodefensas), panorama que representa para las organizaciones comunitarias un sinnúmero de dificultades, ya que les toca enfrentar amenazas, masacres y desplazamientos; lo que genera el debilitamiento de las organizaciones y el abandono del territorio.

Los municipios de esta región cuentan con un número significativo de organizaciones comunitarias, siendo las de mayor convocatoria y representatividad las Juntas de Acción Comunal, las cuales se agrupan en las asociaciones municipales de Juntas de Acción Comunal Asocomunal. Dicha representatividad se expresa en la existencia de juntas en las veredas que conforman los municipios, así como en el funcionamiento constante de las Asocomunales actuando como organización con tareas de deliberación sobre las cuestiones de trascendencia social y económica para la población municipal.

Durante 1999 surge la Asociación de Campesinos del Oriente Antioqueño (ACOA), la cual está conformada por 350 productores campesinos, distribuidos en 21 veredas, en los municipios de Granada, Cocorna, San Luis y San Carlos. La asociación se crea, buscando la unión de pequeñas experiencias productivas en las veredas o grupos de veredas que reciben apoyo de los municipios y ONGs nacionales e internacionales. Actualmente se realizan actividades enfocadas en el fortalecimiento organizativo y en la producción agropecuaria; cuenta actualmente con un grupo de promotores agropecuarios elegidos por los miembros de la asociación, los cuales se capacitan con el apoyo de instituciones municipales y de ONGs en aspectos relacionados con la organización comunitaria y la producción agropecuaria, permitiendo a estos multiplicar el aprendizaje con los demás miembros de la asociación. El fortalecimiento político, económico y social de esta asociación les ha permitido a buena parte del campesinado de estos municipios, permanecer en su territorio, enfrentando una serie de dificultades que solos no habrían sido capaces.

3. OBSTÁCULOS ENCONTRADOS/ NECESIDAD DE REFORMULAR EL ESTUDIO

El principal obstáculo para la realización de este trabajo de investigación es la situación de orden público en la zona de estudio que impide una libre movilización en el territorio. Afortunadamente el trabajo de campo planteado en la región ya se llevó a cabo casi en su totalidad. Además, la larga experiencia de trabajo del estudiante investigador en la zona ha significado un conocimiento amplio de la misma, sus problemáticas y de sus organizaciones, lo cual es una ventaja significativa para la realización de la investigación.

4. SÍNTESIS DE ACTIVIDADES DESARROLLAS (ENTREVISTAS, TALLERES, VISITAS A TERRENO)

Se han realizado las siguientes actividades:

- Caracterización del territorio.
- Caracterización del conflicto armado en la región.

- Contacto con las organizaciones comunitarias, municipios y empresas, por medio de cartas.
- Presentación de la investigación en las organizaciones, municipios y empresas.
- Diseño de entrevistas.
- Realización de entrevistas en municipios y empresas
- Consulta de fuentes secundarias y documentos teóricos y referenciales.
- Lectura y análisis de los proyectos que han liderado en la región, las empresas, Cornare y los municipios (Inventario – Inversión – Resultados)
- Lectura y análisis de los planes de desarrollo e inversión de las empresas – proyectos en la región – contacto con O.C.
- Caracterización de las empresas: historia, políticas, etc.
- Caracterización de los megaproyectos.
- Lectura de Planes de desarrollo (desde las Organizaciones comunitarias)
- Visita a la casa de la cultura - Plan de acción de la casa de la cultura – plan de desarrollo del municipio.
- Plan de desarrollo y de inversión de los municipios.
- Inventario de las organizaciones de la localidad.
- Diagnóstico de las organizaciones desde el municipio.

5. BIBLIOGRAFÍA

ANUC, “La tierra para quien la trabaja”, editorial la pulga, Medellín, 1974. citado por VARGAS V, Alejo. Participación Social, Planeación y desarrollo Regional. Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales. 1994

CARRIZOSA, JULIO. El territorio, el ambiente y la sostenibilidad. En : Espacios y territorios. Razon, pasión e imaginarios. Universidad nacional de Colombia, vicerectoria general red Espacio y Territorio. 2001.

CUERVO, LUIS MAURICIO, Industrias y ciudades en la era de la mundialización, Bogotá: TM Editores, 1997,465 p.

CONSEIL SCIENTIFIQUE DE L’EVALUATION, op, cit., 1996, citado por Vargas V, Alejo. Notas sobre el Estado y las políticas Publicas,. Santa fe de Bogota 1999

DOBBIO, Orberto, Derecha e Izquierda. Razones y significados de una distinción política. Taurus, Madrid, 1995.

DURANT., Sergio, “ Un proceso de asignación de recursos con participación regional”, en Revista Enfoques Colombianos” No.10, Fundación Friedrich Naumann, Bogota, diciembre 1976 citado por VARGAS V, Alejo. Participación Social, Planeación y desarrollo Regional. Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales. 1994

GRUPO DE TRABAJO SOBRE DESARROLLO RURAL DEL CAC DE LAS NACIONES UNIDAS. Seguimiento y evaluación. Pautas básicas para el desarrollo rural. Roma, Diciembre de 1984; “Surveillance et evaluation des programmes de developpement rural” En: Revue Reforme Agraire. FAO, No1 1979.

GUERRERO , OMAR. Políticas Públicas: interrogantes. En: Revistas de administración pública Políticas Públicas, No 84, Instituto Nacional de Administración Publica, México, 1993

INCORA, "Las empresas Comunitarias en la Reforma Agraria", Mimeo., Bogotá, 1977. citado por VARGAS V, Alejo. Participación Social, Planeación y desarrollo Regional. Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales. 1994

JIMÉNEZ REYES LUIS C. Organización espacial y región en Colombia. Espacios y territorios. Razon, pasión e imaginarios. Univesidad nacional de colombia, vicerectoria general red Espacio y Territorio. 2001.

LANDAU, Martín. El ámbito propio del análisis de políticas. En: Aguilar V Luis F. El estudio de las políticas Públicas. Estudio Introductorio y edición, Miguel Angel Porrua. Grupo Editorial, México, 1992.

MENY, Ives y THOENING, Jean Claude. Las políticas Publicas. Ariel Ciencia Política. Barcelona, 1992.

SALAZAR, Carlos. "Las Políticas públicas: Actualizada y complementada con los think tanks". Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias Jurídicas, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, Departamento de Administración de empresas. Bogotá, 1.999.

MONTAÑÉS, GUSTAVO. Razon y pasión del espacio y el territorio. Introducción. . Espacios y territorios. Razon, pasión e imaginarios. Univesidad nacional de colombia, vicerectoria general red Espacio y Territorio. 2001.

NOCHE, Jean – Pierre. De l"evaluation a l" analyse de politiques publiques.

NIOCHE, Jean Pierre. "De la evaluación al análisis de políticas públicas". En: Cuadernos de administración No. 10. Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias económicas y administrativas. Bogotá, 1.981

SALGADO ARAMENDEZ, Carlos, "Organizaciones Campesinas y Cuestión agraria a comienzos de la decada de los noventa. Viejos problemas y nuevos caminos". En: Revistas Colombia hoy, No 106, Santafe de Bogota, Octubre de 1992.

SEN AMARTYA. Desarrollo y Libertad. Editorial Planeta: Bogotá. p. 75

SULBRANDT, José. "Evaluación de políticas y programas sociales masivos en el sector público" En: ¿Cómo enfrentar la pobreza?. Bernardo Kliksberg (compilador), Gropo editores Latinoamericanos, Buenos Aire, 1989.

VARGAS V, ALEJO. Notas sobre el Estado y las políticas Publicas,. Santa fe de Bogota 1999

VARGAS V, Alejo. Participación Social, Planeación y desarrollo Regional. Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales. 1994, p 29.

VELÁSQUEZ C, Fabio; Crisis municipal y participación ciudadana en Colombia. En: Revista foro. Año 1 No 1. septiembre de 1986. Santafe de Bogotá. p 22.